

Notă informativă la proiectul Legii cu privire la sistemul de adrese

I. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

În scopul asigurării și unificării structurii informației despre adrese, precum și furnizării informației referitoare la adrese, prin hotărârea Guvernului nr. 1518 din 17 decembrie 2003 "Despre crearea sistemului informațional automatizat "Registrul de Stat al unităților administrativ-teritoriale și al străzilor din localitățile de pe teritoriul Republicii Moldova" (în continuare - SIA RUAT) a fost aprobat Conceptul tehnic, Regulamentul SIA RUAT și planul de acțiuni pentru crearea SIA RUAT.

Începând cu anul 2012, SIA RUAT a devenit o sursă informațională care contribuie nemijlocit la ținerea unor sisteme informaționale de stat cum sunt Registrul bunurilor imobile, Registrul de stat al populației, Registrul "Alegeri", etc.

Prin hotărârea Guvernului nr. 1518 din 17 decembrie 2003 "Despre crearea sistemului informațional automatizat "Registrul de Stat al unităților administrativ-teritoriale și al străzilor din localitățile de pe teritoriul Republicii Moldova" a fost nominalizat deținătorul SIA RUAT- Întreprinderea de Stat "Cadastru". Astfel, adoptarea proiectului de lege nu necesită crearea unei structuri noi pentru ținerea sistemului informațional.

Planul de acțiuni privind crearea SIA RUAT prevedea realizarea următoarelor acțiuni:

- a. Întocmirea materialelor pentru înregistrarea obiectelor informaționale;
- b. Elaborarea sistemului informațional automatizat al Registrului;
- c. Înregistrarea primară masivă a obiectelor informaționale.

a. Întocmirea materialelor pentru înregistrarea obiectelor informaționale

În perioada anilor 2004 – 2015 au fost executate un șir de lucrări în vederea întocmirii materialelor cartografice și textuale necesare pentru înregistrarea obiectelor unităților administrativ-teritoriale (UAT) de nivelul I și II, localităților, străzilor și clădirilor, și anume:

- a) finalizate lucrările de întocmire a planurilor hotarelor UAT I – 901 unități (cu excepția UAT din stânga Nistrului) ;
- b) finalizate lucrările de întocmire a planurilor hotarelor UAT II – 35 unități (cu excepția UAT II din stânga Nistrului);
- c) întocmite planurile hotarelor intravilanului localităților – pentru 1050 localități (din 1555, cu excepția localităților din componența UAT din stânga Nistrului);
- d) întocmite planuri de adrese – pentru 955 localități (din 1555);
- e) întocmite planuri de adrese ale încăperilor izolate – 200000 planuri.

La acest capitol mai rămân a fi întocmite:

- a) planurile hotarelor pentru 505 localități;
- b) planurile de adrese pentru 655 localități;
- c) planurile de adrese pentru 180000 încăperi izolate.

b. Elaborarea sistemului informațional.

În perioada anilor 2008 - 2009 a fost elaborat sistemul informațional, în anul 2010 au fost inițiate lucrări de înregistrare masivă a obiectelor informaționale, iar din anul 2014 prin intermediul portalului informațional „cadastru.md” a fost asigurat accesul public și gratuit la datele despre adrese. În anul 2016 se prevede crearea sistemului informațional automatizat Registrul de stat a adreselor.

c. Înregistrarea primară masivă a obiectelor informaționale.

Actualmente sunt înregistrate următoarele obiecte informaționale:

- a) Republica Moldova;
- b) UAT- I – 901 unități (din 901 existente);
- c) UAT- II - 35 unități (din 35 existente);
- d) Localitățile – 1050 (din 1555 existente);
- e) Străzi – 955 localități;
- f) Numere ale construcțiilor – 955 localități.
- g) Numere a încăperilor izolate - 200 000 (din 380 000).

Astfel, în perioada 2004 – 2015 pentru crearea Registrului au fost valorificate circa 17 mil. lei, inclusiv:

- h) 13 mil.lei - întocmirea materialelor pentru înregistrarea obiectelor informaționale,
- i) 1 mil. lei - elaborarea sistemului informațional;
- j) 3 mil. lei – înregistrarea obiectelor informaționale.

Pentru ținerea sistemului anual vor fi necesare surse financiare în mărime de 500 mii lei, iar pentru finalizarea creării sistemului de adrese sunt necesare surse financiare în sumă de 2,3 mil.lei, inclusiv:

Luând în considerație cele relatate în privința îndeplinirii unui volum enorm de lucrări în privința sistemului de adrese pe teritoriul țării, actualmente nu există un standard al structurii adresei și a modului de formare a obiectului adresabil, lipsesc norme ce ar stabili competențele autorităților publice la crearea și ținerea sistemului de adrese pe teritoriul Republicii Moldova. În circa 650 localități nu este implementat sistemul de adrese ceea ce complică procesul de identificare și localizare a obiectelor adresabile.

Proiectul legii elaborat vine cu inițiativa de a stabili clar competențele autorităților participante în procesul de atribuire/modificare al adreselor. Această lege stabilește principii uniforme pentru sistemul de adrese, inclusiv determinarea

și reprezentarea geografică a adresei, procesarea informației despre adrese și delimitarea competențelor organelor implicate în proces. Până la aprobarea și intrarea în vigoare a legii elaborate

Proiectul de lege elaborat stabilește în linii generale componența și structura adresei, inclusiv fortifică necesitatea creării și ținerii Registrului de adrese.

2. Structura proiectului de lege și principalele prevederi

Proiectul elaborat nu va genera conflicte ale normelor de drept în raport cu alte reglementări legale, fiind racordat la prevederile Legii cu privire la registre nr. 71-XVI din 22 martie 2007, Legii privind actele legislative nr. 780 din 27 decembrie 2001 și altor acte normative.

Astfel, se propune următoarea structură a proiectului de lege:

Capitolul I. Dispoziții generale, conține reglementări privind: obiectul reglementării, noțiunile de bază (utilizate în text, care nu au corespondent sau definire aparte în legislația actuală), obiectele adresabile, structura adresei și competențele autorităților publice.

Capitolul II. Denumirea și redenumirea arterelor de circulație și zonelor de circulație publică.

Capitolul III. Criterii de numerotare.

Capitolul IV. Indicatoare stradale.

Capitolul V. Registrul de Stat al unităților administrativ-teritoriale și al adreselor, conține prevederi privind: Transparența Registrului de stat al adreselor, Subiecții raporturilor juridice, Limba utilizată pentru Registrul de stat al adreselor, Structura Registrului și Sursele de finanțare a Registrului.

Capitolul VI. Dispoziții finale și tranzitorii, conține prevederi privind înregistrarea primară masivă a adreselor și alte activități în perioada de tranziție.

În tot conținutul proiectului elaborat denumirea registrului este intitulată ca „Registrul de stat al unităților administrativ-teritoriale și al adreselor”, care corespunde cu prevederile proiectului elaborat de Agenție cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative.

Totodată, conform proiectului, în scopul asigurării uniforme a procedurilor de conferire (modificare, anulare) a adresei obiectelor adresabile, Guvernul va stabili procedura de denumire a arterelor de circulație și de numerotare a adresei.

Astfel, proiectul de lege stabilește proceduri uniforme de conferire (modificare, anulare) a adreselor, unificarea structurii adresei, îmbunătățirea utilizării informației despre adrese.

3. Impactul proiectului asupra domeniului social, economic, de mediu, asupra mediului de afaceri

Impactul social și impactul asupra mediului de afaceri se va manifesta prin stabilirea unui sistem de adrese clar și înțeles pentru cetățeni și investitori în

vederea identificării locației obiectului adresabil și asigurării accesului gratuit la informația referitoare la adrese.

4. Argumentarea economico-financiară

Implementarea proiectului de lege presupune cheltuieli financiare legate de:

- Crearea și ținerea sistemului informațional;
- Producerea și instalarea indicatoarelor stradale în unitățile administrativ-teritoriale unde nu este implementat sistemul de adrese.

Proiectul de lege prevede că cheltuielile de creare și ținere a sistemului informațional de stat vor fi suportate din bugetul de stat, iar cele de producere și instalare a indicatoarelor stradale - din bugetul local.

5. Acțiuni ulterioare adoptării proiectului legii.

Ulterior adoptării proiectului legii va fi necesară întreprinderea următoarelor acțiuni:

- Elaborarea Regulamentului privind modul de conferire a adresei;
- Elaborarea Instrucțiunii privind modul de plasare a indicatoarelor stradale;
- Întocmirea și aprobarea planurilor de adrese pentru circa 600 de localități;
- Înregistrarea adreselor din 600 de localități în Registrul de Stat al unităților administrativ-teritoriale și al străzilor din localitățile de pe teritoriul Republicii Moldova.

6. Respectarea transparenței în procesul decizional

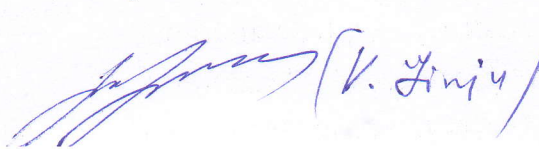
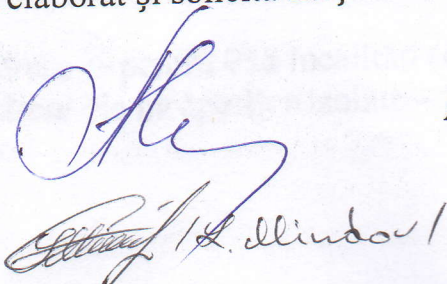
Proiectul legii este plasat pe pagina web a Agenției Relații Funciare și Cadastru, compartimentul "Transparența decizională", directoriul "Proiecte de acte legislative și normative".

Proiectul legii a fost coordonat cu următoarele autorități: Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Apărării, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, Oficiul Avocatului Poporului, Confederația Națională a Sindicatelor, Congresul autorităților locale din Moldova, Ministerul Tehnologiei și Comunicațiilor, Centru de Guvernare electronică, Ministerul Economiei, Ministerul Finanțelor, Camera Înregistrării de Stat, Ministerul Mediului, primăria mun. Chișinău și Centrul Național Anticorupție.

În contextul celor expuse și în scopul creării unui sistem de adrese cu utilizarea celor mai bune practici a țărilor europene, Agenția consideră oportun promovarea proiectului legii elaborat și solicită susținerea acestuia.

Director general

Anatolie GHILAȘ

 (V. Ziniv)  L. Ilindor